



Ing. Katarína Slamková, hlavný kontrolór Železná Breznica

## ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2023 A ROKY 2024 - 2025

Podľa § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám **odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2023 a roky 2024 -2025** (ďalej len stanovisko).

Návrh viacročného rozpočtu na roky 2023,2024,2025 bol zverejnený na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce Železná Breznica [www.zeleznabreznica.sk](http://www.zeleznabreznica.sk), dňa 24.11.2022 v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

### A. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzala z posúdenia návrhu viacročného rozpočtu na roky 2023,2024,2025 (ďalej len návrh rozpočtu), ktorý bol vyvesený na úradnej tabuli a zverejnený zákonným spôsobom. Posudzovala som zákonnosť, ako aj metodickú správnosť jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu (ďalej len OZ).

Legislatívnymi východiskami zostavenia rozpočtu sú zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“) a zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Pri tvorbe rozpočtu sa vychádza aj z uplatnenia príslušných ustanovení zákonov:

- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n. p., na základe ktorého obec vydalo všeobecne záväzné nariadenia k jednotlivým miestnym daniam,
- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.,
- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z. n. p. a ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov.

Podľa § 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce. Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce. Obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom pôsobiacim na území obce, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území, vyplývajúce pre ne zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení obce, ako aj zo zmlúv.

V rozpočte obce sa uplatňuje rozpočtová klasifikácia v súlade s osobitným predpisom. Podľa § 9 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy viacročný rozpočet je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci ich pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov najmenej na tri rozpočtové roky.

## B. VÝCHODISKÁ TVORBY ROZPOČTU

Východiská pre zostavenie návrhu rozpočtu vychádzajú z vývoja príjmov a výdavkov v predchádzajúcom období, t. j. zo skutočného plnenia rozpočtu k 31. 12. 2021 a z očakávaného plnenia príjmov a čerpania výdavkov k 31. 12. 2022. V oblasti príjmov sa v návrhu rozpočtu vychádza z aktuálnych prognóz daňových príjmov verejnej správy na rok 2022. Návrh rozpočtu je predložený v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie podľa funkčnej a ekonomickej rozpočtovej klasifikácie.

Rozpočet na rozpočtový rok 2023 bude po jeho schválení obecným zastupiteľstvom záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, sú obecným zastupiteľstvom brané na vedomie. V návrhu rozpočtu sa uvažuje s prebytkovou bilanciou príjmov a výdavkov vrátane finančných operácií.

### Rozpočet celkom:

	2020	2021	U 2022	2023	2024	2025
<b>Príjmy celkom</b>	365 476,00	321 364,00	262 853,00	273 420,00	275 871,00	276 871,00
<b>Výdavky celkom</b>	328 252,00	306 914,00	257 643,00	273 420,00	275 871,00	276 871,00

## ROZPOČET BEŽNÝCH PRÍJMOV

V návrhu rozpočtu sa uvažuje s vyšším rozpočtom bežných príjmov oproti schválenému rozpočtu na rok 2022.

Vývoj bežných príjmov:

Rok	Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
2020	248 823,00
2021	254 205,00
2022	256 997,00 Očakávaná skutočnosť
2023	268 420,00

## Daňové príjmy

Daňové príjmy sú tvorené výnosom dane z príjmov fyzických osôb – podielovej dane zo štátneho rozpočtu, majetkovými daňami a daňami za tovary a služby, t. j. daňami, ktoré obec vyberie od svojich občanov; ide najmä o daň z nehnuteľností a poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad. Daňové príjmy vždy tvorili najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu obce; táto skutočnosť sa nemení ani v aktuálnom roku.

Vývoj daňových príjmov:

Rok	Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
2020	201 852,00
2021	207 451,00
2022	213 700,00 Očakávaná skutočnosť
2023	233 200,00

Obec **uvažuje** s rastom daňových príjmov. Očakávaná skutočnosť z výnosu z dane z príjmov fyzických osôb je 205 000,00eur. *Ku dňu schválenia rozpočtu na rok 2023 neboli zverejnené Východiskové štatistické údaje a rozpočtované podiely obcí a VÚC na výnose z dani z príjmu FO pre rok 2023.*

V návrhu rozpočtu príjmov z miestnych daní sa **uvažuje** s ich zvýšením oproti schválenému rozpočtu na rok 2022.

Návrh rozpočtu na rok 2023 považujem z tohto hľadiska za realistický, pretože vývoj v naplňaní rozpočtu miestnych daní preukazuje vždy vyššie plnenie, ako je očakávaný výnos.

Vývoj plnenia príjmov z dane z nehnuteľnosti:

<b>Rok</b>	<b>Skutočnosť naplnenia príjmov celkom</b>
<b>2020</b>	8 884,00
<b>2021</b>	9 751,00
<b>2022</b>	8 700,00 očakávaná skutočnosť
<b>2023</b>	8 800,00

Pri navrhovanom rozpočte príjmov z ostatných miestnych daní (daň za psa, daň za užívanie verejného priestranstva) sa uvažuje s jeho zvýšením, úroveň očakávanej skutočnosti k 31. 12. 2022 signalizuje 100 % naplnenie rozpočtu roku 2022.

V rozpočte príjmov na rok 2023 sa uvažuje so zvýšením výnosu z poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady. Obci sa nedarí z dosahovaných výnosov pokrývať náklady na likvidáciu komunálneho odpadu a drobného stavebného odpadu.

### *Nedaňové príjmy*

Príjmy z podnikania sú rozpočtované vo výške 2 000,00 eur, s ich rastom sa neuvažuje v nasledujúcich rokoch.

*V návrhu rozpočtu sa plánujú:*

- príjmy z prenajatých pozemkov 1 200,00 eur
- príjmy z prenajatých budov a objektov 800,00 eur

Pri administratívnych poplatkoch a platbách je rozpočtovaný návrh 7 950,00 eur. Ide najmä o príjmy:

- zo správnych poplatkov, ktoré sú vyberané v zmysle platných právnych predpisov – správne poplatky za overovanie listín, za vydanie rybárskych lístkov, za vydanie povolenia na zmenu užívania – 600,00 eur
- poplatky za poskytované služby – 2 200,00 eur
- za školy a školské zariadenia, za stravné – 5 500,00 eur

Sú to príjmy vyberané v zmysle platných všeobecne záväzných predpisov a uzatvorených zmlúv o poskytovaní služby.

## Granty a transfery

V návrhu rozpočtu sa uvažuje s dotáciami, ktoré budú poskytované obci z rozpočtov jednotlivých rozpočtových kapitol v rámci financovania prenesených kompetencií a s ďalšími dotáciami zo ŠR v celkovej rozpočtovanej výške 3 000,00 eur.

Ostatné transfery a granty budú do rozpočtu zaradené v súlade s osobitným predpisom po ich pripísaní na účet obce a po doručení rozhodnutí oprávnených orgánov.

## ROZPOČET KAPITÁLOVÝCH PRÍJMOV

Obec v návrhu rozpočtu nerozpočtuje plnenie kapitálových príjmov v ekonomickej klasifikácii.

## ROZPOČET BEŽNÝCH VÝDAVKOV

V návrhu rozpočtu sa neuvažuje so znížením rozpočtu bežných výdavkov oproti očakávanej skutočnosti k 31.12.2022.

Vývoj bežných výdavkov:

Rok	Skutočnosť čerpania výdavkov celkom
2020	229 812,00
2021	243 817,00
2022	254 115,00 očakávaná skutočnosť
2023	268 420,00

## ROZPOČET KAPITÁLOVÝCH VÝDAVKOV

V návrhu rozpočtu kapitálových výdavkov sa uvažuje s PD na rekonštrukciu MŠ vo výške 5 000,00 EUR.

## FINANČNÉ OPERÁCIE

V návrhu rozpočtu sa **počíta** so zapojením príjmových finančných operácií vo výške 5 000,00 EUR.

## VÝSLEDOK HOSPODÁRENIA

Navrhovaný rozpočet na rok 2023 vrátane finančných operácií je zostavený ako vyrovnaný, čím je splnená jedna zo zákonných podmienok vyplývajúca z § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách.

Aj napriek tomu, že návrh rozpočtu je vyrovnaný, odporúčam venovať stále pozornosť plneniu príjmovej časti rozpočtu. *Zdôrazňujem, že musí byť zabezpečená rozpočtová disciplína zo strany všetkých subjektov, ktoré sú zapojené do rozpočtového procesu. Udržiavanie rozpočtovej rovnosti je predpokladom, aby bola zabezpečená vyrovnanosť rozpočtu obce a zároveň zabezpečené financovanie samosprávnych činností obce.* Verejné prostriedky sa môžu používať na krytie nevyhnutých potrieb a opatrení vyplývajúcich z osobitných predpisov. Všetky subjekty zapojené do rozpočtu sú povinné pri používaní verejných prostriedkov zachovávať hospodárnosť, efektívnosť, účelovosť a účinnosť ich použitia.

## *PROGRAMOVÝ ROZPOČET*

V zmysle § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obce s počtom obyvateľov do 2000 obec neuplatňuje programový rozpočet.

### *C. Záver*

Na základe uvedených skutočností odporúčam obecnému zastupiteľstvu predložený návrh rozpočtu obce Železná Breznica na rok 2023 schváliť a návrh rozpočtu obce Železná Breznica na roky 2024 - 2025 zobrať na vedomie.

hlavná kontrolórka obce