



**Ing. Katarína Slamková, hlavný kontrolór Železná Breznica**

## **ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2018 A ROKY 2019 - 2020**

Podľa § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám **odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2018 a roky 2019 -2020** (ďalej len stanovisko).

Návrh viacročného rozpočtu na roky 2018,2019,2020 bol zverejnený na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce Železná Breznica [www.zeleznabreznica.sk](http://www.zeleznabreznica.sk), dňa 15.11.2017 v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

### *A. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU*

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzala z posúdenia návrhu viacročného rozpočtu na roky 2018,2019,2020 (ďalej len návrh rozpočtu), ktorý bol vyvesený na úradnej tabuli a zverejnený zákonným spôsobom. Posudzovala som zákonnosť, ako aj metodickú správnosť jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu (ďalej len OZ).

Legislatívnymi východiskami zostavenia rozpočtu sú zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“) a zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Pri tvorbe rozpočtu sa vychádza aj z uplatnenia príslušných ustanovení zákonov:

- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n. p., na základe ktorého obec vydalo všeobecne záväzné nariadenia k jednotlivým miestnym daniam,
- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.,
- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z. n. p. a ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov.

Podľa § 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce. Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce. Obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom pôsobiacim na území obce, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území, vyplývajúce pre ne zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení obce, ako aj zo zmlúv.

V rozpočte obce sa uplatňuje rozpočtová klasifikácia v súlade s osobitným predpisom. Podľa § 9 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy viacročný rozpočet je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci ich pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov najmenej na tri rozpočtové roky.

## B. VÝCHODISKÁ TVORBY ROZPOČTU

Východiská pre zostavenie návrhu rozpočtu vychádzajú z vývoja príjmov a výdavkov v predchádzajúcom období, t. j. zo skutočného plnenia rozpočtu k 31. 12. 2016 a z očakávaného plnenia príjmov a čerpania výdavkov k 31. 12. 2017. V oblasti príjmov sa v návrhu rozpočtu vychádza z aktuálnych prognóz daňových príjmov verejnej správy na rok 2018. Návrh rozpočtu je predložený v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie podľa funkčnej a ekonomickej rozpočtovej klasifikácie.

Rozpočet na rozpočtový rok 2018 bude po jeho schválení obecným zastupiteľstvom záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, sú obecným zastupiteľstvom brané na vedomie. V návrhu rozpočtu sa uvažuje s vyrovnanou bilanciou príjmov a výdavkov vrátane finančných operácií.

### Rozpočet celkom:

	2015	2016	U2017	2018	2019	2020
<b>Príjmy celkom</b>	182 073,00	218 085,00	281 642,00	221 350,00	215 897,00	215 897,00
<b>Výdavky celkom</b>	163 370,00	180 767,00	259 624,00	221 350,00	215 897,00	215 897,00
<b>Výsledok hospodárenia</b>	+	+	+	0,00	0,00	0,00

## ROZPOČET BEŽNÝCH PRÍJMOV

V návrhu rozpočtu sa uvažuje s poklesom bežných príjmov oproti očakávanej skutočnosti roku 2017., a to napriek skutočnosti, že daňové príjmy tvorené výnosom dane z príjmov fyzických osôb – podielovej dane zo štátneho rozpočtu sa na základe úpravy vládneho nariadenia, ako aj prognózy Ministerstva financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) zvýšia.

Vývoj bežných príjmov:

Rok	Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
2015	164 593,00
2016	188 658,00
2017	očakávaná skutočnosť 194 909,00
2018 - návrh	189 897,00

## Daňové príjmy

Daňové príjmy sú tvorené výnosom dane z príjmov fyzických osôb – podielovej dane zo štátneho rozpočtu, majetkovými daňami a daňami za tovary a služby, t. j. daňami, ktoré obec vyberie od svojich občanov; ide najmä o daň z nehnuteľností a poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad. Daňové príjmy vždy tvorili najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu obce; táto skutočnosť sa nemení ani v aktuálnom roku.

Vývoj daňových príjmov:

Rok	Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
2015	147 446,00

<b>2016</b>	168 628,00
<b>2017</b>	očakávaná skutočnosť 175 900,00
<b>2018 - návrh</b>	174 410,00

Obec neuvažuje s rastom daňových príjmov. Očakávaná skutočnosť z výnosu z dane z príjmov fyzických osôb je 155 000,00 eur. *Ku dňu schválenia rozpočtu na rok 2018 neboli zverejnené Východiskové štatistické údaje a rozpočtované podiely obcí a VÚC na výnose z dani z príjmu FO pre rok 2018.*

V návrhu rozpočtu príjmov z miestnych daní sa realisticky uvažuje s ich zvýšením oproti schválenému rozpočtu na rok 2017. Uvažuje sa zvýšením sadzby poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad v roku 2017 vo VZN a tak sa aj v rozpočte príjmov na rok 2018 uvažuje so zvýšením výnosu z tohto poplatku.

Návrh rozpočtu na rok 2018 považujem z tohto hľadiska za realistický, pretože vývoj v napĺňaní rozpočtu miestnych daní preukazuje vždy vyššie plnenie, ako je očakávaný výnos.

Vývoj plnenia príjmov z dane z nehnuteľnosti:

<b>Rok</b>	<b>Skutočnosť naplnenia príjmov celkom</b>
<b>2015</b>	8 753,00
<b>2016</b>	8 915,00
<b>2017</b>	očakávaná skutočnosť 8 700,00
<b>2018 - návrh</b>	8 700,00

Pri dani z nehnuteľností v návrhu rozpočtu platí to isté, čo pri návrhu rozpočtu miestnych daní. Pri navrhovanom rozpočte príjmov z ostatných miestnych daní (daň za psa, daň za užívanie verejného priestranstva) sa uvažuje s jeho zvýšením, úroveň očakávanej skutočnosti k 31. 12. 2017 signalizuje 100 % naplnenie rozpočtu roku 2018.

V rozpočte príjmov na rok 2018 sa uvažuje so zvýšením výnosu z poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady. Obci sa darí z dosahovaných výnosov pokrývať náklady na likvidáciu komunálneho odpadu a drobného stavebného odpadu.

### *Nedaňové príjmy*

S poklesom sa uvažuje pri príjmoch z podnikania a z vlastníctva majetku. Príjmy z podnikania sú rozpočtované vo výške 1 900,00 eur, s ich rastom sa neuvažuje v nasledujúcich rokoch.

*V návrhu rozpočtu sa plánujú:*

- príjmy z prenajatých pozemkov 1 000,00 eur
- príjmy z prenajatých budov a objektov 900,00 eur

Pri administratívnych poplatkoch a platbách je rozpočtovaný návrh 9 100,00 eur. Ide najmä o príjmy:

- zo správnych poplatkov, ktoré sú vyberané v zmysle platných právnych predpisov – správne poplatky za overovanie listín, za vydanie rybárskych lístkov, za vydanie povolenia na zmenu užívania – 800,00 eur
- poplatky za poskytované služby – 2 900,00 eur

- za školy a školské zariadenia, za stravné – 4 900,00 eur
- iné nedaňové príjmy – 500,00 eur

Sú to príjmy vyberané v zmysle platných všeobecne záväzných predpisov a uzatvorených zmlúv o poskytovaní služby.

### *Granty a transfery*

V návrhu rozpočtu sa uvažuje s dotáciami, ktoré budú poskytované obci z rozpočtov jednotlivých rozpočtových kapitol v rámci financovania prenesených kompetencií a s ďalšími dotáciami zo ŠR v celkovej rozpočtovanej výške 3 982,00 eur.

Ostatné transfery a granty budú do rozpočtu zaradené v súlade s osobitným predpisom po ich pripísaní na účet obce a po doručení rozhodnutí oprávnených orgánov.

### *ROZPOČET KAPITÁLOVÝCH PRÍJMOV*

Obec v návrhu rozpočtu nerozpočtuje plnenie kapitálových príjmov.

### *ROZPOČET BEŽNÝCH VÝDAVKOV*

V návrhu rozpočtu sa uvažuje so znížením rozpočtu bežných výdavkov oproti očakávanej skutočnosti k 31.12.2017 a to na nižšiu úroveň schváleného rozpočtu roku 2017.

Vývoj bežných výdavkov:

<b>Rok</b>	<b>Skutočnosť čerpania výdavkov celkom</b>
<b>2015</b>	162 720,00
<b>2016</b>	177 606,00
<b>2017</b>	očakávaná skutočnosť 232 031,00
<b>2018 - návrh</b>	190 350,00

Bežné výdavky podľa funkčnej rozpočtovej klasifikácie:

	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>U2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
01.1.1 Výkonné a zákonodarné orgány	72 682,00	79 974,00	82 072,00	78 649,00	81 449,00	81 449,00
01.1.2 Finančné a rozpočtové záležitosti	400,00	500,00	500,00	500,00	500,00	500,00
01.6.0 Všeobecné verejné služby	641,00	676,00	0,00	0,00	0,00	0,00
03.2.0 Ochrana pred požiarmi	1 377,00	4 219,00	4 110,00	4 920,00	4 920,00	4 920,00
04.5.1 Cestná doprava	1 413,00	2 857,00	46 304,00	5 100,00	6 100,00	6 100,00
05.1.0 Nakladanie s odpadmi	17 971,00	21 394,00	24 441,00	24 803,00	24 250,00	24 250,00
05.6.0 Ochrana životného prostredia	0,00	0,00	0,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00
06.2.0 Rozvoj obcí	11 805,00	12 394,00	4 569,00	3 200,00	5 200,00	5 200,00
06.3.0 Zásobovanie vodou	251,00	447,00	900,00	900,00	900,00	900,00
06.4.0 Verejné osvetlenie	5 171,00	5 040,00	5 050,00	5 200,00	5 200,00	5 200,00
08.1.0 Rekreačné a športové služby	2 810,00	1 551,00	800,00	910,00	910,00	910,00
08.2.0 Kultúrne služby	2 643,00	2 780,00	9 650,00	7 903,00	8 403,00	8 403,00
08.4.0 Náboženské a iné spoločenské služby	434,00	1 539,00	1 220,00	1 200,00	1 200,00	1 200,00
09.1.1.1 Predprimárne vzdelávanie s bežnou starostlivosťou	36 757,00	33 219,00	39 470,00	39 895,00	40 195,00	40 195,00
09.6.0.1 Vedľajšie služby poskytované v rámci predprimárneho vzdelávania	8 365,00	11 016,00	11 175,00	15 570,00	15 570,00	15 570,00
10.07.0 Sociálna pomoc občanom v hmotnej a sociálnej núdzi	0,00	0,00	100,00	100,00	100,00	100,00

## ROZPOČET KAPITÁLOVÝCH VÝDAVKOV

V návrhu rozpočtu kapitálových výdavkov sa uvažuje s rekonštrukciou miestnych komunikácií vo výške 31 000,00 eur.

### FINANČNÉ OPERÁCIE

V návrhu rozpočtu sa počíta so zapojením príjmových finančných operácií vo výške 31 453,00 eur (t.j. zapojenie prostriedkov rezervného fondu); a zapojenie prostriedkov z minulých rokov – náhrada za výrub drevín a prostriedky školskej jedálne.

### VÝSLEDOK HOSPODÁRENIA

Navrhovaný rozpočet na rok 2018 vrátane finančných operácií je zostavený ako vyrovnaný, čím je splnená jedna zo zákonných podmienok vyplývajúca z § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách.

Aj napriek tomu, že návrh rozpočtu je vyrovnaný, odporúčam venovať stálu pozornosť plneniu príjmovej časti rozpočtu. *Zdôrazňujem, že musí byť zabezpečená rozpočtová disciplína zo strany všetkých subjektov, ktoré sú zapojené do rozpočtového procesu. Udržiavanie rozpočtovej rovnosti je predpokladom, aby bola zabezpečená vyrovnanosť rozpočtu obce a zároveň zabezpečené financovanie samosprávnych činností obce.* Verejné prostriedky sa môžu používať na krytie nevyhnutých potrieb a opatrení vyplývajúcich z osobitných predpisov. Všetky subjekty zapojené do rozpočtu sú povinné pri používaní verejných prostriedkov zachovávať hospodárnosť, efektívnosť, účelovosť a účinnosť ich použitia.

### PROGRAMOVÝ ROZPOČET

V zmysle § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obce s počtom obyvateľov do 2000 obec neuplatňuje programový rozpočet.

### C. Záver

Na základe uvedených skutočností odporúčam obecnému zastupiteľstvu predložený návrh rozpočtu obce Železná Breznica na rok 2018 schváliť a návrh rozpočtu obce Železná Breznica na roky 2019 - 2020 zobrať na vedomie.

hlavná kontrolórka obce